

Ćwiczenia 10.

Uchwała budżetowa

1. Czym jest budżet jst. i jakie są jego funkcje?
2. Na jakich zasadach opierają się tworzenie, wykonywanie i kontrola budżetu jst.?
3. Poniżej znajdują się etapy działań podejmowanych w procedurze budżetowej. Proszę w sposób chronologiczny, umieścić je w tabeli. Ponadto należy uzupełnić tabelę, wskazując: podstawę prawną, organ podejmujący działania, termin końcowy etapu działania.

Etapy działania:

- a) Przedstawienie RIO sprawozdania z wykonania budżetu. Organ stanowiący jst. podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu.
- b) Przedstawienie organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu.
- c) Uchwalenie budżetu i WPF.
- d) Przedstawienie RIO sprawozdania z wykonania budżetu.
- e) W przypadku nie uchwalenia budżetu w terminie ustawowym, zostaje ustalony budżet jst. w zakresie zadań własnych oraz zadań zleconych.
- f) Tworzenie projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Lp.	Etap działania	Podstawa prawna	Organ	Termin
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				

4. Posługując się ufp. proszę obliczyć końcowy termin dla Wójta Gminy Y do :
 - a) przekazania podległym jednostkom informacji o ostatecznych kwotach dochodów i wydatków tych jednostek oraz wysokości dotacji i wpłat do budżetu;
 - b) opracowania planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst. odrębnymi ustawami, przyjmując jako podstawę dla tego planu kwotę dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym oraz wielkość dochodów

związanych z realizacją tych zadań, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa. Mając na uwadze, że Rada Gminy uchwaliła budżet na rok 2019 w dniu 23 grudnia 2018 r.

5. Co obejmuje proces tworzenia budżetu jst. i do kogo należą zadania z tym związane?
6. Co powinna regulować uchwała organu stanowiącego jst. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (uchwały o prowizorium budżetowym) i uchwały o zmianie uchwały budżetowej oraz kto powinien przygotować jej projekt?
7. Jakie zadania należą do skarbnika przy planowaniu budżetowym jst.?
8. Jaka jest rola kierowników jednostek organizacyjnych jst. w procesie planowania budżetu jst.?
9. Jak należy sporządzać plan dochodów i wydatków budżetu jst.? (omów na przykładzie uchwały budżetowej Miasta Białegostoku)
10. Czy w projekcie uchwały budżetowej obowiązkowe jest planowanie rezerw budżetowych? Czy w uchwale budżetowej Miasta Białegostoku rezerwy zostały zaplanowane? Jeśli tak to jakie, na co i w jakich kwotach?
11. W budżecie Powiatu Y utworzono na 2019 r. rezerwę ogólną na wypadek nieprzewidzianych wydatków w 2019 r. w wysokość 2% wydatków budżetowych. Czy było to działanie zgodne z prawem?
12. Czy możliwe jest dokonywanie autopoprawek w projekcie uchwały budżetowej po przedstawieniu go organowi stanowiącemu jst. i RIO?
13. Jakie są konsekwencje prawne przedstawienia projektu uchwały budżetowej w wyznaczonym terminie lub w terminie późniejszym?
14. Jakie okoliczności uzasadniają przygotowanie projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej?
15. Czy uchwała budżetowa powinna uwzględniać opinię RIO dotyczącą projektu uchwały budżetowej? Zapoznaj się z opinią RIO do projektu uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2019 r. i odpowiedz:
 - a) jakie informacje podlegają opinii RIO?
 - b) czy RIO miała zastrzeżenia do projektu budżetu?
16. W jakim czasie można dokonać zmiany uchwały budżetowej oraz jak oznacza się wejście w życie i obowiązywanie uchwały o zmianie uchwały budżetowej?
17. Kiedy i kto może postanowić o niewygasaniu wydatków budżetu jst. z końcem roku budżetowego?
18. Na czym polega blokowanie wydatków i jakie wywołuje skutki?
19. Jakie są rodzaje dotacji celowych otrzymywanych przez jst.?
20. Czy jst. przysługuje roszczenie z tytułu nieotrzymania dotacji celowej?
21. Czy i jakiego rodzaju dotację z budżetu jst. może otrzymać:
 - a) publiczna szkoła podstawowa,
 - b) niepubliczne przedszkole,
 - c) osoba fizyczna otwierająca salon fryzjerski,
 - d) samorządowy zakład budżetowy,
 - e) gminna biblioteka,
 - f) gminny ośrodek kultury.
22. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, będący jednostką budżetową, na podstawie art. 218 u.f.p. otrzymał z budżetu gminy w trakcie roku budżetowego dotację podmiotową na

bieżące funkcjonowanie, w tym na wypłatę dodatkowych świadczeń rodzinnych.

Udzielenie dotacji było podyktowane zwiększonymi wydatkami nieprzewidzianymi w planie finansowym jednostki na początku roku.

Oceń legalność przyznania powyższej dotacji.

23. W uchwale budżetowej z dnia 30 grudnia 2018 r. Rada Gminy upoważniła wójta do dokonywania zmian w budżecie polegających na:

- zmianie kwot dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- dokonywaniu zmian w planie wydatków polegających na przenoszeniu wydatków pomiędzy działami klasyfikacji budżetowej.

Oceń legalność sformułowanych upoważnień.

24. Czy rezerwa budżetowa jst. jest wydatkiem?

25. W jakich formach prawnych realizowane są wydatki jst.?

26. Kto jest dysponentem środków budżetowych jst.?

27. Czy możliwe jest dysponowanie środkami budżetowymi jst. przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych?

28. W uchwale budżetowej gminy na 2019 r., podjętej 30 grudnia 2018 r. Rada Gminy nie uwzględniła rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, o której stanowi art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. W trakcie sesji budżetowej Rady część radnych twierdziła, że rezerwa taka powinna zostać ujęta w budżecie, ponieważ w ich opinii jest ona obligatoryjna. Z kolei przewodniczący Rady nie zgodził się z takim twierdzeniem, argumentując że zgodnie z art. 222 ust. 2 u.f.p. wszystkie rezerwy celowe w budżecie j.s.t. mają charakter fakultatywny. Wskazywał również, że rezerwa ta nie była uwzględniona w otrzymanym od burmistrza projekcie uchwały budżetowej. W związku z tym Rada nie może jej samodzielnie wprowadzić, ponieważ naruszyłoby to wyłączność inicjatywy uchwałodawczej burmistrza określonej w art. 233 u.f.p. i w efekcie skutkowałoby istotnym naruszeniem prawa w tej uchwale i stwierdzeniem jej nieważności przez RIO.

Oceń argumentację radnych oraz odpowiedz czy uchwalona uchwała w takim kształcie jest zgodna z obowiązującymi przepisami u.f.p.

(Art. 26 ust. 4. ustawy o zarządzaniu kryzysowym: „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu)

29.

**UCHWAŁA Nr IV/19/15
Rady Miasta Hajnówka
z dnia 25 lutego 2015 roku
w sprawie udzielenia pomocy finansowej**

Na podstawie art. ...

Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. Udziela się z budżetu miasta Hajnówka pomocy finansowej Samorządowi Województwa Podlaskiego z przeznaczeniem na dofinansowanie opracowania dokumentacji projektowej rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 687 na odcinku Juszkowy Gród-Narewka-Zwodzieckie.

§ 2. Pomoc finansowa o której mowa w § 1 zostanie udzielona w formie [REDACTED] ze środków budżetu miasta w 2015 roku w wysokości 20.000 zł na dofinansowanie zadań inwestycyjnych.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Miasta do zawarcia umowy określającej warunki, przeznaczenie i zasady rozliczenia środków finansowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wskaż o jaki rodzaj dotacji chodzi, jaka jest jej podstawa prawna i czym się ona charakteryzuje?

30. Analizując załączniki do uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2019 r. określ jakiego rodzaju dotacje są przeznaczane z budżetu miasta i podaj po 5 przykładów jednostek otrzymujących każdy z rodzajów dotacji.